

Акт
проведения плановой проверки соблюдения законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

Московская область
г. Люберцы

20 декабря 2017 г.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки:

Государственное казенное учреждение Московской области «Центр вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112» (далее – ГКУ МО «Центр 112», Учреждение, Заказчик).

Юридический адрес: 142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Машиностроителей, д. 7а.

Фактический адрес: 142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Машиностроителей, д. 7а.

ИНН 5036145714 КПП 503601001

Орган, осуществляющий ведомственный контроль: Управление по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области (далее – Управление).

Дата и номер решения о проведении проверки: приказ начальника Управления от 16.11.2017 № П-74/39-05.

Основания для проведения проверки:

- ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);

- распоряжение начальника Управления от 04.08.2015 № РВ-35/41-05 «Об утверждении регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд»;

- План проведения контрольных мероприятий в подведомственных учреждениях во втором полугодии 2017 года, утвержденный приказом начальника Управления от 20.06.2017 № П-31/39-05;

- Сводный план подготовки Управления по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области к проверке Контрольно-счетной палаты Московской области в 2018 году.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проведения проверки: соблюдение Учреждением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.05.2017 по 31.10.2017.

Период проведения проверки: с 29.11.2017 по 12.12.2017.

Срок оформления акта проверки: с 13.12.2017 по 20.12.2017.

Состав рабочей группы для проведения проверки:

Козлитин А. Е. – начальник отдела размещения заказов для государственных нужд и исполнения контрактов (руководитель рабочей группы);

Караулов Е.Н. – главный инспектор отдела размещения заказов для государственных нужд и исполнения контрактов;

Волкова С.Н. – старший эксперт отдела взаимодействия с органами государственной власти Московской области.

Плановая проверка проводилась с использованием информации, размещенной в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (далее - ЕАСУЗ) и опубликованной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу <http://zakupki.gov.ru>.

Проверкой установлено:

1. Соответствие документов, регламентирующих деятельность учреждения в качестве государственного Заказчика, требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Во исполнение требований ч. 3 ст. 38 Федерального закона 44-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 №631 приказом от 09.01.2017 № 1 в ГКУ МО «Центр 112» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения путем утверждения начальником Учреждения постоянного состава работников Учреждения, выполняющих функции контрактной службы. Этим же приказом утвержден Регламент работы контрактной службы.

В Учреждении действует Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, состав которой утвержден приказом от 29.05.2017 № 70. Приказом от 30.12.2016 № 191 утверждено Положение о Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При проверке установлено, что члены Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок.

2. Соблюдение требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по применению методов определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минэкономразвития России приказом от 02.10.2013 № 567 утвердило «Методические рекомендации по применению методов определения начальной

(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Методические рекомендации от 02.10.2013 № 567). Таким образом, применение Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 предусмотрено ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении выборочной проверки документации о закупках, опубликованной Учреждением в ЕИС установлено, что при использовании для обоснования НМЦК метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в закупках с реестровыми номерами 0848200001417000016, 0848200001417000017, 0848200001417000018, 0848200001417000019, 0848200001417000020, 0848200001417000021, 0848200001417000022, 0848200001417000023, 0848200001417000024, 0848200001417000025, 0848200001417000026 не был учтен п. 3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 об использовании нескольких методов получения ценовой информации.

Таким образом, выявлено систематическое нарушение требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п.3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 при осуществлении самостоятельных закупок. В документации, представляемой Учреждением для осуществления централизованных закупок 1 и 2 уровня Комитетом по конкурентной политике Московской области или Управлением по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области, такие недостатки отсутствуют.

Аналогичное нарушение законодательства в сфере закупок выявлялось при ранее проводимых проверках, в частности, при проведении проверки в 1 квартале 2017 года (Акт проведения плановой проверки от 07.07.2017 № 39исх-1195/39-05).

3. Содержание документации об электронном аукционе.

Статья 64 Федерального закона № 44-ФЗ определяет содержание документации об электронном аукционе. Согласно п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, сведения о контрактной службе, контрактном управляющем.

При проведении выборочной проверки установлено:

в документах о проведении электронных аукционов, опубликованных в ЕИС с реестровыми номерами закупок 0848200001417000013, 0848200001417000014, 0848200001417000015 Заказчиком не указана информация о контрактной службе, контрактном управляющем.

Таким образом, не указав в документах о проведении электронных аукционов сведения о контрактной службе, контрактном управляющем, Заказчик нарушил положение п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Заключение и исполнение контрактов

4.1. В соответствии со статьей 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и указанным Федеральным законом:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части применения мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В результате контрольных мероприятий соблюдения порядка и сроков исполнения государственных контрактов, заключенных ГКУ МО «Центр 112» установлены нарушения (недостатки) в части ведения первичных учетных документов, а именно:

– в товарно-транспортной накладной от 23.06.2017 № 89 отсутствует дата принятия товара (государственный контракт от 24.04.2017 № 0848200001417000007);

– в товарно-транспортной накладной от 15.09.2017 № 118 отсутствует дата принятия товара и печать (государственный контракт от 08.08.2017 № 0848200001417000017).

Таким образом, Заказчиком нарушены требования Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 и требований постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 25.12.1998 г. № 132 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций».

4.2. В результате контрольных мероприятий соблюдения порядка заключения контракта согласно статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки выявлены нарушения, а именно:

В извещении от 23.03.2017 № 0848200001417000007 об осуществлении закупки форменной одежды указано количество требуемого к поставке товара 24 шт., в то же время в приложении к Техническому заданию указана номенклатура и количество товара, не соответствующие извещению. В том числе, в п. 18 «Знак нагрудный логотип Службы «112» указано количество 294 шт., в п. 19 «Знак нарукавный логотип Службы «112» количество 150 шт.

По результатам осуществления закупки заключен Государственный контракт от 24.04.2017 № 0848200001417000007, в котором согласно спецификации поставляется товар: по п.18 «Знак нагрудный логотип Службы «112» в количестве 150 шт., по п.19 «Знак нарукавный логотип Службы «112» в количестве 294 шт.

Дополнительное соглашение от 24.04.2017 №1 к Государственному контракту от 24.04.2017 № 0848200001417000007 Заказчик заключил с

нарушениями, в части касающейся увеличения и уменьшения количества поставляемого товара.

Таким образом, Заказчик заключил контракт с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заключительная часть

По результатам проведения плановой документарной проверки установлено:

1. Заказчиком допускается систематическое нарушение требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п.3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567.

Комиссией выявлено, что указанное нарушение законодательства в сфере закупок, выявлялось при ранее проводимых проверках.

Таким образом, должностными лицами Учреждения не принимаются меры к устранению недостатков в работе по осуществлению закупок в соответствии с законодательством.

2. Заказчиком нарушены положения п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в отсутствии в документации о проведении электронных аукционов сведений о контрактной службе, контрактном управляющем.

3. Заказчиком нарушены требования Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части опубликования в ЕИС документов, не содержащих обязательных реквизитов.

4. Заказчиком заключен контракт с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании п. 6.7. Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного распоряжением начальника Управления от 04.08.2015 № РВ-35/41-05, и в связи с выявленными нарушениями предлагается:

1. Разработать план устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, и представить в Управление до 28.12.2017.

2. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверки. По итогам проведенного анализа до 25.01.2017 провести занятие с должностными лицами контрактной службы Учреждения с целью недопущения в дальнейшей деятельности выявленных нарушений и недостатков.

3. Рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Сведения о правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, представить в центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Рабочая группа:

Three handwritten signatures are written over three horizontal lines. The top signature is the most legible, appearing to be 'А. Е. Козлитин'. The middle signature is more stylized, and the bottom signature is also stylized.

Козлитин А. Е.

Караулов Е.Н.

Волкова С. Н.