

Акт
проверки Государственного казенного учреждения Московской области
«Московская областная противопожарно-спасательная служба»

г. Люберцы

06.10.2017

Основание для проведения контрольного мероприятия:

– в соответствии с Планом основных мероприятий Управления по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области (далее - Управление) на сентябрь 2017 года и Планом проведения контрольных мероприятий в сфере закупок в подведомственных учреждениях во втором полугодии 2017 года, утвержденным приказом Управления от 20.06.2017 № П-31/39-05;

– приказ Управления «О проведении проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок» от 06.09.2017 № П-47/39-05.

Предмет контрольного мероприятия: соблюдение Государственным казенным учреждением Московской области «Московская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – ГКУ МО «Мособлпожспас», Учреждение) требований законодательства Российской Федерации, Московской области о контрактной системе в сфере закупок.

Объект контрольного мероприятия: ГКУ МО «Мособлпожспас».

Цель контрольного мероприятия: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверяемый период: 01.04.2017 – 31.08.2017

Сроки проведения контрольного мероприятия: 18.09.2017 – 27.09.2017.

Состав рабочей группы:

Руководитель Рабочей группы:

Козлитин А. Е. – начальник отдела размещения заказов для государственных нужд и исполнения контрактов;

Члены Рабочей группы:

Аношко С.А. – главный инспектор отдела размещения заказов для государственных нужд и исполнения контрактов;

Волкова С.Н. – старший эксперт отдела взаимодействия с органами государственной власти Московской области.

Проверка проводилась с использованием информации, размещенной в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (далее – ЕАСУЗ) и опубликованной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: zakupki.gov.ru.

Проверкой установлено:

1. Соблюдение требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по применению методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минэкономразвития России приказом от 02.10.2013 № 567 утвердило «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации от 02.10.2013 № 567). Таким образом, применение Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 предусмотрено ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении выборочной проверки документации о закупках, опубликованной Учреждением в ЕИС в период с 01.04.2017 по 31.08.2017 установлено, что при использовании для обоснования НМЦК метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) во всех закупках, осуществленных в проверяемый период, не было учтено требование п. 3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 об использовании нескольких методов получения ценовой информации.

Таким образом, выявлено систематическое нарушение требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п.3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 при осуществлении самостоятельных закупок.

2. Заключение, изменение, исполнение государственных контрактов.

2.1. В соответствии с п.10 ч.2, ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в течение 3-х рабочих дней с даты исполнения контракта включает в реестр контрактов ЕИС информацию об исполнении контракта, в том числе информацию о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Выборочной проверкой своевременности размещения в ЕИС информации об исполнении контрактов установлено:

Несвоевременное размещение документов по претензионной работе и документов, подтверждающих оплату неустойки по заключенным контрактам: № 0348200080417000039 от 10.05.2017, № 0348200080417000057 от 30.05.2017, № 0348200080417000058 от 02.06.2017, № 0348200080417000062 от 07.06.2017, № 0348200080417000068 от 13.06.2017, № 0348200080417000074 от 28.06.2017, № 0348200080417000077 от 28.06.2017.

Несвоевременное размещение документов об оплате контрактов: №0348200080417000040 от 10.05.2017, № 0348200080417000043 от 10.05.2017, № 0348200080417000049 от 10.05.2017.

Таким образом, в нарушение требований п.10 ч.2, ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение не включило информацию в реестр контрактов ЕИС о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, а также разместило в реестре контрактов ЕИС информацию об исполнении контракта с нарушением установленного срока.

2.2. В соответствии с п.13 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в течение 3-х рабочих дней с даты исполнения контракта включает в реестр контрактов ЕИС документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Выборочной проверкой своевременности размещения в ЕИС информации об исполнении контрактов установлено:

По государственному контракту № 0348200080417000075 от 10.07.2017 товарная накладная размещена не полностью, что фактически расценивается, как отсутствие.

2.3. В соответствии с п.5 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты экспертизы исполнения контракта заказчик оформляет в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

При исполнении государственного контракта № 0348200080417000074 от 28.06.2017 товарная накладная была подписана 16.08.2017 и экспертное заключение результатов исполнения контракта было подписано без замечаний 16.08.2017, Дополнительное соглашение №1 о поставке товара с улучшенными характеристиками к контракту было подписано сторонами 18.08.2017.

Таким образом, в нарушение требований п.5 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение разместило экспертное заключение с недостоверной информацией об исполнении поставщиком своих обязательств по контракту.

2.3 В соответствии с п.3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ 28.11.2013 №1093 (далее –Положение о подготовке и размещении отчета), отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение семи рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта; оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг; расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Выборочной проверкой своевременности размещения в ЕИС отчетов об исполнении контрактов установлено:

Несвоевременное размещение отчетов об исполнении контрактов: № 0348200080417000021 от 12.04.2017, № 0348200080417000040 от 10.05.2017, №0348200080417000043 от 10.05.2017, № 0348200080417000049 от 10.05.2017, № 0348200080417000057 от 30.05.2017.

Таким образом, Учреждением размещены отчеты в ЕИС с нарушением требований п.3 Положения о подготовке и размещении отчета.

Заключительная часть

По результатам проведения плановой документарной проверки установлено:

1. Учреждением при обосновании НМЦК систематически нарушаются требования ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п.3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 при осуществлении самостоятельных закупок.

2. В нарушение требований п.10 ч.2, ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не включена информация в реестр контрактов ЕИС о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, а также в реестре контрактов ЕИС информация об исполнении контракта размещалась с нарушением установленного срока.

3. В нарушение требований п.5 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение разместило экспертное заключение с недостоверной информацией об исполнении поставщиком своих обязательств по контракту.

4. Выявлено нарушение Заказчиком требования п.3 Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта, выразившееся в нарушении сроков размещения в ЕИС отчетов об исполнении контрактов.

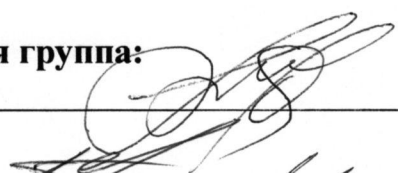
На основании п. 6.7. Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного распоряжением начальника Управления от 04.08.2015 г. № РВ-35/41-05, и в связи с выявленными нарушениями предлагается:

1. Разработать план устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, и представить в Управление до 20.10.2017 г.

2. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверки. По итогам проведенного анализа до 01.11.2017 провести занятие с должностными лицами контрактной службы Учреждения с целью недопущения в дальнейшей деятельности выявленных нарушений и недостатков.

3. В соответствии со статьей 192 ТК РФ рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного взыскания за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязанностей работниками, чьи действия (бездействие) привели к нарушениям требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рабочая группа:

 Козлитин А. Е.

 Аношко С.А.

 Волкова С.Н.