

Акт
проведения плановой проверки соблюдения законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

Московская область
г. Люберцы

9 ноября 2017 г.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки:
Государственное казенное учреждение Московской области «Мособлрезерв»
(далее – Учреждение, ГКУ МО «Мособлрезерв», заказчик).

Юридический адрес: 140014, Московская область, г. Люберцы,
Хлебозаводской проезд, д.1.

Фактический адрес: 140014, Московская область, г. Люберцы,
Хлебозаводской проезд, д.1.

ИНН 5027183336 КПП 504302002

Орган, осуществляющий ведомственный контроль: Управление по
обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской
области (далее – Управление).

Дата и номер решения о проведении проверки: приказ начальника
Управления от 12.10.2017 г. № П-55/39-05.

Основания для проведения проверки:

- ст. 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);

- распоряжение начальника Управления от 04.08.2015 г. № РВ-35/41-05
«Об утверждении регламента проведения ведомственного контроля в сфере
закупок для обеспечения государственных нужд»;

- План проведения контрольных мероприятий в подведомственных
учреждениях во втором полугодии 2017 года, утвержденный приказом
начальника Управления от 20.06.2017 № П-31/39-05;

- Сводный план подготовки Управления по обеспечению деятельности
противопожарно-спасательной службы Московской области к проверке
Контрольно-счетной палаты Московской области в 2018 году.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений
законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд.

Предмет проведения проверки: соблюдение Учреждением требований
законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 1 мая 2017 года по 30 сентября 2017 года.

Период проведения проверки: с 20 октября по 27 октября 2017 года.

Срок оформления акта проверки: с 28 октября по 10 ноября 2017 года.

Состав рабочей группы для проведения проверки:

Козлитин А.Е. – начальник отдела размещения заказов для
государственных нужд и исполнения контрактов (руководитель рабочей
группы);

Караулов Е.Н. – главный инспектор отдела размещения заказов для государственных нужд и исполнения контрактов;

Волкова С.Н. – старший эксперт отдела взаимодействия с органами государственной власти Московской области.

Для проведения плановой проверки Учреждением представлены следующие документы:

1. Документы заказчика:

документ о создании контрактной службы и положение о ней;

документ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;

документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок;

копии Планов закупок и Планов-графиков закупок на 2017 год и изменений к ним с приказами об их утверждении и внесении изменений.

2. Копия Журнала регистрации исходящих запросов и входящих ценовых предложений за проверяемый период.

3. Копии первых частей заявок, поданных для участия в закупках №0848200000617000025; №0848200000617000032; №0848200000617000033; №0848200000617000037; №0848200000617000049; №0848200000617000055.

4. Копии запросов и входящих ценовых предложений, на основании которых проводился расчет начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки №0848200000617000033.

5. Копии документов, на основании которых составлялась Локальная смета для осуществления закупки №0848200000617000032.

Плановая проверка проводилась с использованием информации, размещенной в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (далее - ЕАСУЗ) и опубликованной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу <http://zakupki.gov.ru>.

Проверкой установлено:

1. Соответствие документов, регламентирующих деятельность учреждения в качестве государственного Заказчика, требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

1.1. В соответствии со ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Совокупный годовой объем закупок ГКУ МО «Мособлрезерв» по состоянию на 30.09.2017 составил 201 232 000,00 (двести один миллион двести тридцать две тысячи) рублей (справка об объемах санкционирования на 30.09.2017).

Во исполнение требований ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631 приказом от 30.03.2017 № 71-пр в ГКУ МО «Мособлрезерв» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения путем утверждения начальником Учреждения постоянного состава работников Учреждения, выполняющих функции контрактной службы. Этим же приказом утвержден Регламент взаимодействия контрактной службы и структурных подразделений Учреждения. Положение о контрактной службе утверждено приказом Учреждения от 28.09.2015 № 163-пр.

В соответствии с представленными сведениями все работники контрактной службы имеют специальное образование в сфере закупок или в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В Учреждении действует Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, состав которой утвержден приказом от 16.11.2016 № 213-пр. На момент проведения проверки в Учреждении отсутствовало Положение о Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Недостаток устранен в ходе проверки. Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок утверждено приказом от 27.10.2017 № 219/1-ПР.

При проверке установлено, что члены Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок.

1.2. В соответствии с ч. 7 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ План закупок формируется государственным заказчиком и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным сведениям бюджетные ассигнования по расходам бюджета Московской области были доведены Учреждению уведомлением от 27.12.2016 № 3/2. Лимиты бюджетных обязательств доведены уведомлением от 28.12.2016 № 3/2Л.

На основании доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств приказом от 09.01.2017 № 1-пр утвержден План закупок товаров, работ, услуг на 2017 год, который размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 09.01.2017 с реестровым номером 201708482000006001.

В соответствии с требованиями ч. 2 и ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ План-график формируется государственным заказчиком в соответствии с Планом закупок и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или)

исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно представленным сведениям План-график утвержден приказом от 16.01.2017 № 13-пр.

В соответствии с требованиями ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ План-график подлежит размещению в Единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения. Учреждением План-график размещен 18.01.2017 с реестровым номером 2017084820000060010001.

В течение 2017 года Учреждением 27 раз вносились изменения в План закупок и План-график. Все внесения изменений осуществлялись на основании распоряжений начальника Учреждения и в соответствии с требованиями ст. 17 и ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ размещались в Единой информационной системе.

Нарушений сроков размещения не выявлено.

2. Соблюдение требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по применению методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

В соответствии с ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минэкономразвития России приказом от 02.10.2013 № 567 утвердило «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Методические рекомендации от 02.10.2013 № 567). Таким образом, применение Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 предусмотрено ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении выборочной проверки документации о закупках, опубликованной Учреждением в ЕИС установлено:

при использовании для обоснования НМЦК метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в закупках №0848200000617000025, №0848200000617000026, №0848200000617000027, №0848200000617000029, №0848200000617000030, №0848200000617000034, №0848200000617000035, №0848200000617000036, №0848200000617000037, №0848200000617000038, №0848200000617000039, №0848200000617000040, №0848200000617000042, №0848200000617000043, №0848200000617000045, №0848200000617000046, №0848200000617000047, №0848200000617000048, №0848200000617000050, №0848200000617000055, №0848200000617000056, №0848200000617000058,

№0848200000617000059, №0848200000617000063, №0848200000617000064 не было учтено требование п. 3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 об использовании нескольких методов получения ценовой информации.

Таким образом, в нарушение требований ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением при обосновании НМЦК закупок систематически не выполнялись требования п. 3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 №567.

Аналогичное нарушение законодательства в сфере закупок выявлялось в ходе ранее проводимых проверок в 2016 году и 1 полугодии 2017 года.

3. Содержание извещения о проведении электронного аукциона.

В соответствии с п. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В электронном аукционе с реестровым номером закупки 0848200000617000033 объектом закупки являлось оказание услуг по техническому обслуживанию автотранспортных средств. В связи с тем, что объем услуг по техническому обслуживанию, определенный Техническим заданием (часть XII Документации об аукционе), не соответствует Сеткам технического обслуживания автомобилей предприятиями дилерских сетей, заказчик, исходя из положений ст. 33 и ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ, обязан был осуществить закупку с учетом требований ч. 5 ст. 68 Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчиком при подготовке закупки должна была быть определена общая начальная (максимальная) цена контракта, состоящая из начальных (максимальных) цен запасных частей или каждой запасной части к технике и начальной (максимальной) цены единицы работы или услуги. Электронный аукцион должен был быть проведен путем снижения общей начальной (максимальной) цены. При заключении государственного контракта по итогам аукциона значения начальных (максимальных) цен запасных частей или каждой запасной части к технике и начальной (максимальной) цены единицы работы или услуги должны были скорректированы с учетом снижения в процентном отношении.

Таким образом, закупка, содержащая неопределенный объем работ, была осуществлена заказчиком с нарушением требований ст. 33, ст. 42, ст. 68

Федерального закона № 44-ФЗ. (реестровый номер закупки в ЕИС: 0848200000617000033).

4. Содержание документации об электронном аукционе, порядок рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

При проведении выборочной проверки документации об электронных аукционах установлено:

4.1. Согласно п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, сведения о контрактной службе, контрактном управляющем.

При проведении выборочной проверки установлено:

в документации о проведении электронных аукционов, опубликованных в ЕИС с реестровыми номерами закупок №0848200000617000025, №0848200000617000026, №0848200000617000027, №0848200000617000029, №0848200000617000030, №0848200000617000032, №0848200000617000033, №0848200000617000034, №0848200000617000035, №0848200000617000036, №0848200000617000037, №0848200000617000038, №0848200000617000039, №0848200000617000040, №0848200000617000042, №0848200000617000043, №0848200000617000044, №0848200000617000045, №0848200000617000046, №0848200000617000047, №0848200000617000048, №0848200000617000049, №0848200000617000050, №0848200000617000054, №0848200000617000055, №0848200000617000056, №0848200000617000058, №0848200000617000059, №0848200000617000061, №0848200000617000062, №0848200000617000063, №0848200000617000064 Заказчиком указана недостоверная информация о контрактной службе.

Таким образом, указав в документации об электронных аукционах недостоверные сведения о контрактной службе заказчик нарушил положение п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

4.2. Согласно ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. В целях реализации данного положения Комитетом по конкурентной политике Московской области разработан и представлен на официальном сайте Единой автоматизированной системы управления закупками Московской области (далее – ЕАСУЗ) в разделе «Распорядительные документы» «Образец оформления Формы 2».

При проведении выборочной проверки установлено:

в документации о проведении электронных аукционов, опубликованных в ЕИС с реестровыми номерами закупок №0848200000617000026, №0848200000617000027, №0848200000617000029, №0848200000617000030, №0848200000617000034, №0848200000617000035, №0848200000617000036, №0848200000617000037, №0848200000617000038, №0848200000617000039, №0848200000617000040, №0848200000617000042, №0848200000617000043,

№0848200000617000045, №0848200000617000047, №0848200000617000048, №0848200000617000050, №0848200000617000055, №0848200000617000056, №0848200000617000058, №0848200000617000059, №0848200000617000063, №0848200000617000064 технические задания на поставку товаров представлены не в соответствии с формой распорядительного документа Комитета по конкурентной политике Московской области. Выявлены случаи отсутствия неизменяемых показателей характеристик, неразделения минимальных и максимальных значений.

В «Сведениях о функциональных, технических и качественных характеристиках, товаров используемых при выполнении работ» в документации о проведении электронных аукционов, опубликованных в ЕИС с реестровыми номерами закупок №0848200000617000032, №0848200000617000049, №0848200000617000054 выявлены случаи установления требований к показателям, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства. Таким образом, нарушается требование ч. 3 письма Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 1.07.2016 № ИА/44536/16.

В документации о проведении электронных аукционов, опубликованных в ЕИС с реестровыми номерами закупок №0848200000617000061, №0848200000617000062, требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, товаров используемых при выполнении работ товарам отсутствуют (не размещались в Единой информационной системе в составе документации).

Таким образом, в нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 33 и ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, в документации об электронном аукционе заказчиком устанавливалась искаженная форма «Сведений о функциональных, технических и качественных характеристиках, товаров используемых при выполнении работ», не содержащая в себе указаний на максимальные и (или) минимальные значения показателей, значения, которые не могут изменяться, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям, а также не устанавливались требования к характеристикам отдельных товаров, используемых при выполнении работ, оказании услуг.

4.3. Согласно требованиям к заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, товаров используемых при выполнении работ» заказчиком установлено «...«Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение;...». В документации об электронном аукционе, опубликованной в ЕИС с реестровым номером закупки №0848200000617000049, заказчиком установлены требования:

- п.6 «Дюбели распорные» - по параметру «Вес 1000 шт.» установлено минимальное требование «более 0,13» и максимальное «менее 0,53». Участником в заявке предложено значение параметра «0,13».

- - п. 9 «Трубы стальные бесшовные» - по параметру «Масса 1 погонного метра» установлено минимальное значение «более 4,25» и максимальное «менее 5,23». Участником в заявке предложено значение параметра «4,25».

Исходя из требований к заполнению формы, участником должны были быть предложены значения параметров в диапазонах 0,13-0,53 и 4,25-5,23 не включающие крайние значения. Заказчик допустил к участию в аукционе заявку с указанными крайними значениями параметров.

Таким образом, при наличии нарушения участником требования пп. б) п. 3 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком было принято решение о допуске заявки такого участника к аукциону.

Принятое заказчиком решение является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заключительная часть

По результатам проведения плановой документарной проверки установлено:

1. В нарушение требований ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением при обосновании НМЦК закупок систематически не выполняется требование п. 3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 №567.

2. В нарушение требований ст. 33, ст. 42, ст. 68 Федерального закона № 44-ФЗ закупка, содержащая неопределенный объем работ, была осуществлена заказчиком с нарушением порядка определения общей начальной (максимальной) цены контракта и нарушением порядка проведения аукциона с неопределенным объемом подлежащих выполнению работ.

3. В нарушение требований п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком указывались недостоверные сведения о контрактной службе в документах об электронных аукционах.

4. В нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 33 и ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, в документации об электронном аукционе заказчиком устанавливалась искаженная форма «Сведений о функциональных, технических и качественных характеристиках, товаров используемых при выполнении работ», не содержащая в себе указаний на максимальные и (или) минимальные значения показателей, значения, которые не могут изменяться, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям, а также не устанавливались требования к характеристикам отдельных товаров, используемых при выполнении работ, оказании услуг.

5. При наличии нарушения участником требования пп. б) п. 3 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком было принято решение о допуске заявки такого участника к аукциону.

На основании п. 6.7. Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного

распоряжением начальника Управления от 04.08.2015 г. № РВ-35/41-05, и в связи с выявленными нарушениями предлагается:

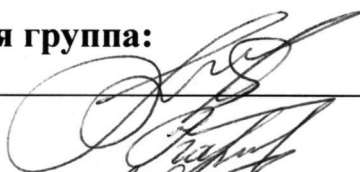
1. Разработать план устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, и представить в Управление до 20.11.2017 г.

2. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверки. По итогам проведенного анализа до 01.12.2017 провести занятие с должностными лицами контрактной службы Учреждения с целью недопущения в дальнейшей деятельности выявленных нарушений и недостатков.

3. Рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Сведения о правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представить в центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Рабочая группа:

 Козлитин А. Е.

 Караулов Е.Н.

 Волкова С.Н.