

Акт
проведения плановой проверки соблюдения законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

Московская область
г. Люберцы

7 июля 2017 г.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки:

Государственное казенное учреждение Московской области «Центр вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112» (далее – ГКУ МО «Центр 112», Учреждение, Заказчик).

Юридический адрес: 142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Машиностроителей, д. 7а.

Фактический адрес: 142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Машиностроителей, д. 7а.

ИНН 5036145714 КПП 503601001

Орган, осуществляющий ведомственный контроль: Управление по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области (далее – Управление).

Дата и номер решения о проведении проверки: приказ начальника Управления от 16.06.2017 № П-29/39-05.

Основания для проведения проверки:

- ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ);

- распоряжение начальника Управления от 04.08.2015 № РВ-35/41-05 «Об утверждении регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд»;

- План проведения контрольных мероприятий в подведомственных учреждениях в первом полугодии 2017 года, утвержденный приказом начальника Управления от 08.12.2016 г. № П-81/39-05;

- Сводный план подготовки Управления по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области к проверке Контрольно-счетной палаты Московской области в 2018 году.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проведения проверки: соблюдение Учреждением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.12.2016 по 31.05.2017.

Период проведения проверки: с 26.06.2017 по 30.06.2017.

Срок оформления акта проверки: с 03.07.2017 по 07.07.2017.

Состав рабочей группы для проведения проверки:

Козлитин А. Е. – начальник отдела размещения заказов для государственных нужд и исполнения контрактов (руководитель рабочей группы);

Караулов Е.Н. – главный инспектор отдела размещения заказов для государственных нужд и исполнения контрактов;

Волкова С.Н. – старший эксперт отдела взаимодействия с органами государственной власти Московской области.

Плановая проверка проводилась с использованием информации, размещенной в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (далее - ЕАСУЗ) и опубликованной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу <http://zakupki.gov.ru>.

Проверкой установлено:

1. Соответствие документов, регламентирующих деятельность учреждения в качестве государственного Заказчика, требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Совокупный годовой объем закупок ГКУ МО «Центр 112» по состоянию на 30.06.2017 составил 337 009 000,00 (триста тридцать семь миллионов девять тысяч) рублей (справка об объемах санкционирования на 30.06.2017).

Во исполнение требований ч. 3 ст. 38 Федерального закона 44-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 №631 приказом от 09.01.2017 № 1 в ГКУ МО «Центр 112» создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения путем утверждения начальником Учреждения постоянного состава работников Учреждения, выполняющих функции контрактной службы. Этим же приказом утвержден Регламент работы контрактной службы.

В Учреждении действует Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, состав которой утвержден приказом от 29.05.2017 № 70. Приказом от 30.12.2016 № 191 утверждено Положение о Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При проверке установлено, что члены Единой комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок.

2. Соблюдение требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по применению методов определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких

следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Минэкономразвития России приказом от 02.10.2013 № 567 утвердило «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Методические рекомендации от 02.10.2013 № 567). Таким образом, применение Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 предусмотрено ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении выборочной проверки документации о закупках, опубликованной Учреждением в ЕИС установлено, что при использовании для обоснования НМЦК метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в закупках с реестровыми номерами 0848200001417000002, 0848200001417000003, 0848200001417000004, 0848200001417000005, 0848200001417000006, 0848200001417000007, 0848200001417000009, 0848200001417000010, 0848200001417000011, 0848200001417000012, 0848200001417000013, 0848200001417000014, 0848200001417000015 не был учтен п. 3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 об использовании нескольких методов получения ценовой информации.

Таким образом, выявлено систематическое нарушение требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п.3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 при осуществлении самостоятельных закупок. В документации, представляемой Учреждением для осуществления централизованных закупок 1 и 2 уровня Комитетом по конкурентной политике Московской области или Управлением по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области, такие недостатки отсутствуют.

Кроме того, аналогичное нарушение законодательства в сфере закупок выявлялось при ранее проводимых проверках, в частности, при проведении проверки в 1 полугодии 2016 года (Акт проведения плановой проверки от 30.05.2016 № 39исх-844/39-05).

3. Содержание документации об электронном аукционе.

3.1. Статья 64 Федерального закона № 44-ФЗ определяет содержание документации об электронном аукционе. Согласно п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, сведения о контрактной службе, контрактном управляющем.

При проведении выборочной проверки установлено:

в документах о проведении электронных аукционов, опубликованных в ЕИС с реестровыми номерами закупок 0148200005417000091, 0848200001417000001, 0848200001417000002, 0848200001417000003, 0848200001417000004, 0848200001417000005, 0848200001417000006,

0848200001417000007, 0848200001417000011 Заказчиком не указана информация о контрактной службе, контрактном управляющем.

Таким образом, не указав в документах о проведении электронных аукционов сведения о контрактной службе, контрактном управляющем, Заказчик нарушил положение п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. Статья 34 Федерального закона № 44-ФЗ определяет требования к контракту, заключаемому по результатам осуществления закупки. Согласно ч. 23 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен содержать требование об обязательном предоставлении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

При проведении выборочной проверки установлено:

в проектах государственных контрактов, опубликованных в ЕИС с реестровыми номерами закупок 08148200005417000045, 0848200001417000001, 0848200001417000002, 0848200001417000003, 0848200001417000004 Заказчиком не установлена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию, указанную в ч. 23 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Соответственно в разделах «Ответственность сторон» проектов государственных контрактов Заказчиком не предусмотрена ответственность за непредоставление информации, указанной в ч. 23 в соответствии с ч. 24 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, не установив в проектах государственных контрактов требование к обязательному предоставлению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации о соисполнителях (субподрядчиках) и не установив ответственность за непредоставление указанной информации, Заказчик нарушил положения ч. 23 и ч. 24 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заключительная часть

По результатам проведения плановой документарной проверки установлено:

1. Заказчиком допускается систематическое нарушение требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п.3.7. Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567.

2. Заказчиком нарушены положения п. 10 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в отсутствии в документации о проведении электронных аукционов сведений о контрактной службе, контрактном управляющем.

3. Выявлены нарушения положений ч. 23 и ч. 24 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ. В проектах государственных контрактов Заказчиком не устанавливается требование к обязательному предоставлению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации о соисполнителях (субподрядчиках) и не определена ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) за непредоставление указанной информации.

4. Комиссией выявлено, что нарушение законодательства в сфере закупок, указанное в п. 1 Заключительной части, выявлялось при ранее проводимых проверках, в частности, при проведении проверки в 1 полугодии 2016 года (Акт проведения плановой проверки от 30.05.2016 № 39исх-844/39-05).

Таким образом, должностными лицами Учреждения не принимаются меры к устранению недостатков в работе по осуществлению закупок в соответствии с законодательством.

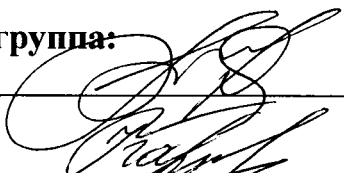
На основании п. 6.7. Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного распоряжением начальника Управления от 04.08.2015 № РВ-35/41-05, и в связи с выявленными нарушениями предлагается:

1. Разработать план устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, и представить в Управление до 17.07.2017.

2. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении проверки. По итогам проведенного анализа до 28.07.2017 провести занятие с должностными лицами контрактной службы Учреждения с целью недопущения в дальнейшей деятельности выявленных нарушений и недостатков.

3. В соответствии со ст.192 Трудового кодекса РФ рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного взыскания к должностным лицам, допустившим нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рабочая группа:

 Козлитин А. Е.

 Караулов Е.Н.

 Волкова С. Н.